

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Lege privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiari, precum și la concursul de admitere în magistratură

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Prin Decizia nr. 121/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 487 din 9 iunie 2020, Curtea Constituțională a României a admis excepția de neconstituționalitate a art. 106 lit. d) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a constatat că dispozițiile acestea sunt neconstituționale.

Art. 106 lit. d) din Legea nr. 303/2004 are următoarea redactare: “Consiliul Superior al Magistraturii aprobă, prin hotărâre care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I:

(...)

d) Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de admitere în magistratură;”.

Prin decizia menționată, Curtea Constituțională a reținut că **“faptul că legea organică privind statutul judecătorilor și procurorilor - Legea nr. 303/2004 - nu prevede aspecte esențiale privind concursul pentru admiterea în magistratură, cum sunt etapele și probele de concurs, modalitatea de stabilire a rezultatelor și posibilitatea de contestare a fiecărei probe, contravine dispozițiilor art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituție**, potrivit cărora organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii și organizarea instanțelor judecătorești se reglementează prin lege organică. Astfel, aspectele esențiale ale admiterii în magistratură trebuie să fie prevăzute în Legea nr. 303/2004, iar Regulamentul aprobat prin hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, trebuie doar să detalieze procedura privind organizarea și desfășurarea concursului pentru admiterea în magistratură.” Tot astfel, instanța constituțională a constatat că **“posibilitatea Consiliului Superior al Magistraturii de a adopta, prin regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de admitere în magistratură, aspecte esențiale care țin de ocuparea posturilor**

de judecător sau procuror, determină o stare de incertitudine juridică. Or, normele privind admiterea în magistratură trebuie să respecte anumite cerințe de stabilitate și previzibilitate. Astfel, delegarea atribuției de a stabili aceste norme Consiliului Superior al Magistraturii, prin emiterea unor acte cu caracter administrativ ce au caracter infralegal, determină o stare de incertitudine juridică, acest gen de acte având, de obicei, un grad sporit de schimbări succesive în timp.”

Totodată, Curtea Constituțională a reținut că, „pentru respectarea prevederilor constituționale, **legiuitorul trebuie să completeze dispozițiile Legii nr. 303/2004 nu numai cu aspectele esențiale ale concursului de admitere în magistratură, organizat potrivit art. 33 din lege, ci și cu aspectele esențiale ce țin de ocuparea posturilor de judecător sau procuror prin celelalte modalități de admitere în magistratură. Astfel, Curtea reține că și în cazul concursului pentru admiterea la Institutul Național al Magistraturii, al examenului de absolvire a Institutului Național al Magistraturii și al examenului de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați, legea trebuie să prevadă aspectele esențiale, cum sunt, spre exemplu, condițiile de participare, regulile generale privind constituirea comisiilor de concurs, tipul etapelor și probelor de concurs, modalitatea de stabilire a rezultatelor și posibilitatea de contestare a fiecărei probe”.**

În conformitate cu art. 106 lit. a) și c) din Legea nr. 303/2004, republicată, modificată și completată:

“Art. 106

Consiliul Superior al Magistraturii aprobă, prin hotărâre care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I:

a) Regulamentul privind concursul de admitere și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, care prevede modul de organizare, tematica, bibliografia, probele de examen, procedura de desfășurare a concursului de admitere și a examenului de absolvire, precum și media minimă de admitere și de absolvire a Institutului Național al Magistraturii;

(...)

c) Regulamentul privind examenul de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați, care prevede



modul de organizare, tematica, bibliografia, probele de examen, procedura de desfășurare și media minimă de promovare a examenului de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați;”.

2. Prin Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor au fost aduse modificări și completări substanțiale concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formării profesionale inițiale a judecătorilor și procurorilor, examenului de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiului judecătorilor și procurorilor.

Potrivit dispozițiilor legale cuprinse în Legea nr. 242/2018, verificarea condiției de bună reputație și a aptitudinii psihologice a candidaților la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii se va face anterior susținerii tuturor probelor de concurs, situație care reclamă asigurarea resurselor umane specializate care să realizeze aceste verificări prealabile pentru un număr de câteva mii de candidați la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii.

Luând în considerare cele mai sus expuse, aplicarea noilor dispoziții legale introduse prin Legea nr. 242/2018 este de natură să genereze provocări majore sub aspectul organizării în bune condiții a examenului de admitere la Institutul Național al Magistraturii, dar și a concursurilor de admitere în magistratură sunt aplicabile reglementări similare.

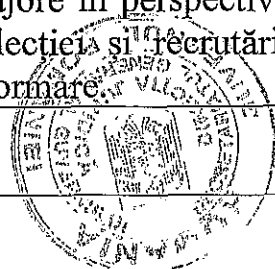
De asemenea, mărirea duratei formării inițiale, de la 2 la 4 ani, va afecta în mod substanțial asigurarea resurselor umane (judecători și procurori) la nivelul instanțelor și parchetelor, în condițiile în care timp de 2 ani nu vor mai exista absolvenți ai Institutului Național al Magistraturii din rândul cărora să poată fi numiți judecători/procurori stagiați.

Totodată, măsurile privind formarea auditorilor de justiție pe o perioadă de 4 ani, în loc de 2 ani cât era potrivit legislației anterioare anului 2018, presupune în mod necesar și asigurarea resurselor bugetare corespunzătoare, inclusiv a infrastructurii necesare (sediu, săli de cursuri, decontare materiale de studiu, spații de cazare etc.).

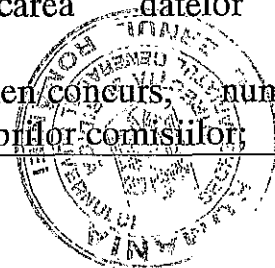
De asemenea, măsurile introduse în legislație prin Legea nr. 242/2018 impun schimbări majore în perspectiva necesarului de formatori, pregătirii, selecției și recrutării formatorilor și a alcătuirii programei de formare.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun

Nu este cazul.



<p>legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>- Prin prezentul proiect de act normativ cu caracter temporar se propune reglementarea, în raport cu dispozitivul și considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 121/2020, a aspectelor esențiale referitoare la organizarea și desfășurarea concursului de admitere în magistratură în anii 2020 și 2021, a concursului de admitere la Institutul Național al Magistraturii în anii 2020 și 2021, formarea profesională inițială și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii pentru auditorii de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2020 și 2021, precum și stagiul și examenul de capacitate ale acestora.</p> <p>În prezent, aceste aspecte sunt reglementate prin acte normative de nivel terțiar adoptate de Plenul Consiliului Superior al Magistraturii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 91/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind concursul de admitere și examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii; - Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 103/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind examenul de capacitate al judecătorilor stagiari și al procurorilor stagiari; - Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 192/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea concursului de admitere în magistratură. <p>În scopul punerii în acord a dispozițiilor Legii nr. 303/2004 cu prevederile Constituției, prezentul proiect propune reglementarea la nivel primar a următoarelor aspecte privind concursurile și examenele menționate:</p> <ul style="list-style-type: none"> - anunțul și publicarea datelor de examen/concurs; - comisiile de examen/concurs, numirea acestora, incompatibilități ale membrilor comisiilor;



- dispoziții de principiu privind compunerea comisiilor și principalele atribuții ale acestora;
- condițiile de participare la examen/concurs și modul de verificare a condițiilor de participare la concurs;
- desfășurarea examenului/concursului, etapele și probele de examen/concurs, reglementarea în detaliu a acestora;
- notele/punctajul pentru a fi declarant admis, afișarea rezultatelor;
- contestarea rezultatelor pentru fiecare probă;
- publicarea rezultatelor, clasificarea candidaților;
- dispoziții esențiale privind verificarea bunei reputații;
- testarea psihologică.

Alte reglementări, care detaliază dispozițiile legale primare referitoare la organizarea și desfășurarea examenelor/concursurilor, au fost lăsate la nivelul de reglementare al regulamentelor ce urmează a fi adoptate de Consiliul Superior al Magistraturii în temeiul dispozițiilor prezentului proiect:

- actele necesare pentru înscrierea la concurs;
- aspecte procedurale în cazul restituirii taxei de concurs sau existenței unor incompatibilități ale membrilor;
- compunerea concretă a comisiilor de examen/concurs;
- atribuțiile detaliate ale fiecărei comisii, ale președintelui, vicepreședinților, membrilor comisiilor;
- aspecte privind accesul candidaților la examen/concurs, aspecte procedurale privind susținerea probelor de examen/concurs, fraudă, predarea lucrărilor și alte asemenea;
- numărul de corectori, modul concret de stabilire a notelor de către corectori;
- alte aspecte.

- În considerarea celor expuse la pct. 1.2., prezentul proiect instituie, cu caracter temporar, soluții legislative derogatorii de la prevederile Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin Legea nr. 242/2018, asigurându-se caracterul unitar al întregii reglementări:

	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea la 2 ani a duratei cursurilor auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2020 și 2021; - stabilirea la 1 an a duratei stagiului judecătorilor și procurorilor care au fost admiși la Institutul Național al Magistraturii în anii 2020 și 2021; - unele aspecte referitoare la verificarea condiției bune reputații și a celei de a fi apt psihologic și medical pentru exercitarea funcției, în cazul candidaților la concursurile menționate mai sus.
--	--

3. Alte informații

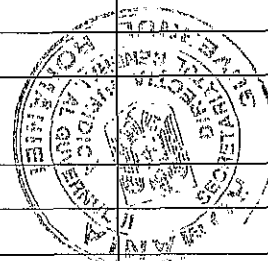
Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7 Alte informații						
Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.	<p>b) În aplicarea dispozițiilor legii, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia, Plenul Consiliul Superior al Magistraturii aprobă, prin hotărâre care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regulamentul privind admiterea la Institutul Național al Magistraturii; - Regulamentul privind examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii; - Regulamentul privind examenul de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați; - Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursului de admitere în magistratură. 					

1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale	Nu este cazul



la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de lege prin avizul nr. 948/2020. Consiliul Superior al Magistraturii a avizat proiectul de lege prin Hotărârea nr. 161/2020. Consiliului Economic și Social a avizat proiectul de lege prin avizul nr. 8574/2020.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției în data de 22 iunie 2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiari, precum și la concursul de admitere în magistratură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

